

ДО



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДИРЕКЦИЯ
"НАЦИОНАЛЕН ФОНД"

ДНФ № 08 / 29.12 / 2009 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА,
ЕНЕРГЕТИКАТА И ТУРИЗМА
МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И
СЪБЩЕНИЯТА
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА
И ВОДИТЕ
МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО,
МЛАДЕЖТА И НАУКАТА
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ ПО ЗАЕТОСТТА
АГЕНЦИЯ ЗА СОЦИАЛНО
ПОДПОМАГАНЕ
АГЕНЦИЯ ЗА МАЛКИ И СРЕДНИ
ПРЕДПРИЯТИЯ

КОПИЕ

СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ В БОРБАТА С
ПРАВОНАРУШЕНИЯТА, ЗАСЯГАЩИ
ФИНАНСОВИТЕ ИНТЕРЕСИ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ
ОТДЕЛ "КООРДИНАЦИЯ НА БОРБАТА С
ПРАВОНАРУШЕНИЯТА, ЗАСЯГАЩИ
ФИНАНСОВИТЕ ИНТЕРЕСИ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ" В
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ
РАБОТИ
НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ

Относно: Възстановяване на недължимо платени и надплатени суми, както и на неправомерно получени или неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз във връзка с регистрирани от Управляващия орган нередности

На основание чл. 4 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и с цел осигуряване прилагане на изискванията по чл. 58, буква „з“ и чл. 70, параграф 1, буква „б“ от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999, и чл. 20, параграфи 2, 2а и 2б от Регламент (ЕО) № 1828/2006 на Комисията от 8 декември 2006 година относно реда и начина на изпълнение на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета за определянето на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и на Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие, се дават следните задължителни указания:

I. Отговорности

1. Управляващият орган е отговорен за въвеждането на ефективни системи за установяване и регистриране на случаи на нередности по Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС по смисъла на чл. 2, параграф 7 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, както и за тяхното докладване и последващо проследяване.

2. Управляващият орган осигурява разясняване на всички участващи страни (в т.ч. Междинни звена и бенефициенти) на определението за нередност и измама, както и на прилагането на процедурата по установяване, регистриране, докладване и последващо проследяване на всички регистрирани случаи на нередности по Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС.

3. Служителите в Управляващия орган/Междинното звено подписват декларации, че са запознати с определението за нередност и измама и с реда за докладване на нередности по съответната Оперативна програма.

4. Управляващият орган анализира всеки сигнал за нередност/случай на нередност с цел гарантиране, че са предприети корективни действия за подобряване на контролната среда и избягване на аналогични случаи на нередности в бъдеще, когато става въпрос за повтарящи се нередности или за такива, предизвикани поради слабости в контролната среда.

5. Управляващият орган/Междинното звено докладват случаите на регистрирани нередности по ред и начин определени с Наредба за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове и програми, съфинансирани от Европейския съюз, приета с Постановление № 285 на Министерски съвет от 30 ноември 2009 г.

6. Управляващият орган е длъжен да осигури възстановяването на всички суми по регистрирани нередности по Оперативната програма и/или на всички неправомерно изплатени средства, както в частта европейско финансиране, така и в частта дължима към националния бюджет.

II. Възстановяване на неправомерно изплатени суми

7. Управляващият орган е отговорен за установяване на всички суми за възстановяване чрез прилагането на контролни процедури на всички етапи от прилагане на програмата.

8. Управляващият орган е длъжен да предприеме незабавни действия за събиране на недължимо платените и надплатените суми, както и на неправомерно получените или неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително свързаното с тях национално съфинансиране, и на дължимите лихви по тези суми.

9. Независимо от избрания подход за третиране на дължимите суми по нередности във връзка със сертификацията на разходите и отчитането им пред Сертифициращия орган (раздел VII от ДНФ № 2/10.03.2009г.), Управляващият орган е длъжен да предприеме действията по т. 8.

10. Управляващият орган, в 10 дневен срок от установяване на недължимо платените и надплатените суми, както и на неправомерно получените или неправомерно усвоените средства, изпраща покана до бенефициента да плати доброволно задължението си в двуседмичен срок от получаване на поканата.

11. В поканата за доброволно изпълнение до бенефициента Управляващият орган посочва размера на дължимите суми, срока за възстановяването им, данни за банковата сметка, по която да бъдат възстановени, както и реда, по който Управляващия орган да бъде уведомен от бенефициента за доброволно възстановените суми. В поканата се посочват и възможните санкции и процедури в случай, че изискването за възстановяване на дължимите суми не бъде изпълнено в указания срок.

12. В случай, че бенефициентът не възстанови дължимите суми в срока за доброволно изпълнение, Управляващият орган уведомява Националната агенция за приходите за необходимостта от предприемане на действия по принудителното им събиране съгласно реда, предвиден в българското законодателство.

13. Вземанията на Управляващите органи на Оперативни програми, които възникват въз основа на административен акт, са публични държавни вземания и се събират по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

14. Вземанията на Управляващите органи на Оперативните програми, които възникват въз основа на договор, са частни държавни вземания и се събират от Националната агенция за приходите по реда на Гражданския процесуален кодекс.

15. Управляващият орган може да приспадне неправомерно изплатените суми, включително лихвата, от последващи плащания на средства, на които бенефициентът има право.

III. Използване на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН)

16. За целите на отчитане на случаите на установени нередности с финансово изражение, осчетоводените в SAP по тях суми, подлежащи на възстановяване, както и осчетоводените върнати суми по нередности, следва да се въведат и в модул "Нередности" в единната информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на Европейския съюз в България.

17. Информацията, въведена в ИСУН, трябва да съответства на информацията, подадена на хартиен носител и на тази в счетоводната система на Управляващия орган.

IV. Осчетоводяване на нередности. Предоставяне на информация на Сертифициращия орган

18. Управляващият орган/Междинното звено осчетоводява в счетоводната система SAP всички установени нередности с финансово изражение и възстановени суми по тези нередности (главница и натрупана лихва) на ниво проект, като в срок от 5 работни дни от осчетоводяването им Управляващият орган информира Сертифициращия орган, съгласно стандартен формат (Приложение 1).

19. Управляващият орган отговаря за организиране на процеса по подаване на навременна информация за целите на счетоводното отразяване на случаите на нередност, които имат финансово изражение, при което:

- информацията, подавана от служителя по нередностите в Управляващия орган към счетоводството на Управляващия орган, следва да съответства на информацията от тримесечното уведомление за нередности, и да съдържа минимум следната информация – проект №; сума в лева по източници на финансиране; дата на установяване на нередността;

- при закриване на случай на нередност служителят по нередностите уведомява своевременно звеното за счетоводна отчетност за датата на закриване.

20. Управляващият орган отговаря за организиране на процеса по подаване на навременна информация от страна на счетоводството на Управляващия орган към служителите по нередности в Управляващия орган за възстановените суми по случаите на установени нередности с финансово изражение, като предоставя минимум следната информация: проект №; възстановена сума в лева по източници на финансиране; дата на банков документ.

21. Валутният курс BGN/EUR, използван за целите на докладване на нередности чрез тримесечни уведомления и при отразяването им в регистъра за нередности, е месечния счетоводен обменен курс на Европейската комисия за месеца, през който е осчетоводен дълг по нередността.

22. Разпределението по източници на финансиране за целите на т. 19 и т. 20 се извършва служебно от Управляващия орган при спазване на съотношението на европейско и на национално съфинансиране от държавния бюджет, определено в съответната Оперативна програма.

23. Във всички случаи, когато бенефициентът или Националната агенция за приходите възстановят дължимите суми или Управляващия орган прихваща суми по нередности от последващи плащания, Управляващият орган е задължен да предостави на Сертифициращия орган, в рамките на 5 работни дни след датата на възстановяване/прихващане, писмена информация за осчетоводените възстановени/прихванати суми съгласно стандартния формат в Приложение 2.

24. В случаите, когато по сметките на дирекция "Национален фонд" постъпват средства, които не следва да се третираат като неусвоен трансфер, в това число лихви, генерирани по банковите сметки на бенефициентите, активирани банкови гаранции, глоби, санкции и други, Управляващият орган следва да уведоми дирекция "Национален фонд" за вида на възстановените средства в рамките на 5 работни дни след датата на възстановяване, съгласно стандартния формат в Приложение 2.

V. Годишна декларация

25. Управляващият орган подава към Сертифициращия орган годишна Декларация относно размера на отписаните и възстановените суми, на предстоящите възстановявания на средства и невъзстановимите суми по съответната Оперативна програма.

26. Декларацията по т. 25 от настоящото указание се изготвя в евро и лева, съгласно стандартен формат в Приложение 3, и се подава до 31 януари на годината, следваща отчетната година.

27. В случаите, когато са налице възстановени суми за целите на изготвяне на декларацията по т. 25, както и при докладването на нередности чрез тримесечни уведомления и при отразяването им в регистъра за нередности, Управляващият орган/Междинното звено използват месечния счетоводен обменен курс на Европейската комисия BGN/EUR за месеца, през който е осчетоводено възстановяването на дълг по нередността.

VI. Други

28. Разпоредбите на настоящото указание следва да бъдат отразени в съответния специален акт (споразумение/договор/заповед) за делегиране на права и задължения на

Междинното звено за изпълнение на Оперативната програма и в договорите за предоставяне на безвъзмездна помощ на бенефициентите.

29. Управляващият орган следва да включи в договора/заповедта за отпускане на безвъзмездна финансова помощ на бенефициентите и клаузи, гарантиращи следното:

- възможност за прихващане и/или изискване за възстановяване на неправомерно изплатените суми, заедно с дължимите лихви;

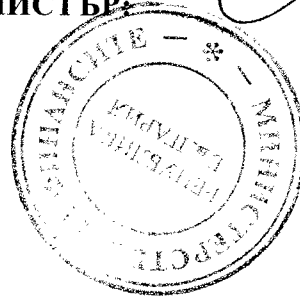
- изпълнението на задълженията на бенефициентите по отношение на нередности.

30. Настоящите указания не са приложими за Програмите за Транс-гранично сътрудничество. Възстановяване на недължимо платени и надплатени суми, както и на неправомерно получени или неправомерно усвоени средства по тези Програми се уреждат в отделно указание.

31. Настоящите указания отменя ДНФ № 03/10.03.2009 г.

Настоящите указания следва да бъдат отразени в утвърдените писмени правила на Управляващия орган и Междинните звена.

МИНИСТЪР:



Уведомително писмо за осчетоводени нередности
№ <...> от <дата>

от
<наименование на структурата>, Управляващ орган по Оперативна програма <име>

Във връзка с процедурата за регистриране и отчитане на нередности, с настоящето Ви информираме, че на дата..... в счетоводството на Управляващия орган/Междинното звено са осчетоводени нередности както следва:

Приоритетна ос	Нередност №	Име на бенефициента	Проект №	Осчетоводена главница		лева
				Европейско съ-финансиране	Национално съ-финансиране	
Нередност №* 1						
Нередност № n						
Общо приоритетна ос 1						
Нередност № l						
Нередност № n						
Общо приоритетна ос "n"						
Общо за ОП						

Име и подпис на счетоводител

Име, подпис и печат на ръководителя на УО

* Национален номер под който е докладвана нередността

Уведомително писмо за осчетоводени възстановени и/или прихванати суми
№ <...> от <дата>

от
<наименование на структурата>, Управляващ орган/Междинно звено по Оперативна програма <име>

Във връзка с процедурата за отчитане на възстановени и/или прихванати суми,
с настоящето Ви информираме, че на дата..... са възстановени и/или прихванати суми както следва:

Договор №	Име на бенефициента	Проект №	Вид възстановени суми*	Нередности				Други възстановени суми
				Възстановена главница		Възстановена лихва		
				ЕК	НБ	ЕК	НБ	
Приоритетна ос								
Договор № I								
Договор № n								
Общо приоритетна ос I								
Договор № I								
Договор № n								
Общо приоритетна ос "n"								
Общо за ОП								

лева

Име, подпис и печат на счетоводител

Име, подпис и печат на ръководителя на УО

* описание на вида на възстановената и/или прихваната сума (нередност (Национален номер, под който е докладвана нередността), неустойки, глоби, банкови гаранции и др.)

ГОДИШНА ДЕКЛАРАЦИЯ ОТНОСНО РАЗМЕРА НА ОПИСАНИТЕ И ВЪЗСТАНОВЕНИТЕ СУМИ, НА ПРЕДСТОЯЩИТЕ ВЪЗСТАНОВЯВАНИИ НА СРЕДСТВА И НЕВЪЗСТАНОВЯВАНИТЕ СУМИ

1.1. Описани и възстановени суми през 20... извадени от отчетите за разходите* - в евро

а	А) описани суми ⁽¹⁾				Б) възстановени суми ⁽²⁾			
	б	в	г	д	е	ж	з	и
Приоритетна ос	Обща сума на описаните разходи ⁽³⁾	Съответстващо описано публично участие ⁽⁴⁾	Обща сума на описаните разходи, свързани с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽⁵⁾	Сума на съответстващото описано публично участие, свързано с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽⁶⁾	Възстановено публично участие ⁽⁷⁾	Обща сума на разходите, платени от бенефициерите ⁽⁸⁾	Сума на възстановеното публично участие, свързано с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽⁹⁾	Обща сума на разходите, свързани с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽¹⁰⁾
1								
2								
3								
4								
	Общо							

* Таблици са изготвени в евро.

⁽¹⁾ Част А) от таблицата (описани суми) се попълва по отношение на разходи, които са вече декларирани пред Комисията, но са били описани от програмата след откриването на нередност. В този случай таблици 2 и 3 в настоящото приложение не трябва да се попълват.

⁽²⁾ Част Б) от таблицата (възстановени суми) се попълва по отношение на разходи, които са били оставени в програмата в очакването на приключването на процедурата за възстановяване и са били приспаднати след възстановяването.

⁽³⁾ Тази сума представлява общият сбор на разходите, които вече са декларирани пред Комисията, но са засягнати от нередности и са описани.

⁽⁴⁾ Тази колона трябва да се попълни, когато участието на фондовете е изчислено във връзка с допустимите публични разходи.

⁽⁵⁾ Тази колона трябва да се попълни, когато участието на фондовете е изчислено във връзка с допустимите публични разходи.

⁽⁶⁾ Това е сумата на публичното участие, която е била действително възстановена от бенефициера.

⁽⁷⁾ Тази сума е размерът на платените от бенефициера разходи, които съответстват на публичното участие от колоната е).

⁽⁸⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колоната в, която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

⁽⁹⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колоната ж, която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

⁽¹⁰⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колоната з, която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

ГОДИШНА ДЕКЛАРАЦИЯ ОТНОСНО РАЗМЕРА НА ОТПИСАНИТЕ И ВЪЗСТАНОВЕНИТЕ СУМИ, НА ПРЕДСТОЯЩИТЕ ВЪЗСТАНОВЯВАНИЯ НА СРЕДСТВА И НЕВЪЗСТАНОВИМИТЕ СУМИ

1.2. Отписани и възстановени суми през 20..., извадени от отчетите за разходите* - в лева

а	А) Отписани суми ⁽¹⁾				Б) възстановени суми ⁽²⁾			
	б	в	г	д	е	ж	з	и
Приоритетна ос	Обща сума на отписаните разходи ⁽³⁾	Съответствашо отписано публично участие ⁽⁴⁾	Обща сума на отписаните разходи, свързани с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽⁵⁾	Сума на съответстващото отписано публично участие, свързано с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽⁶⁾	Възстановено публично участие ⁽⁷⁾	Обща сума на разходите, платени от бенефициерите ⁽⁸⁾	Сума на възстановеното публично участие, свързано с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽⁹⁾	Обща сума на разходите, свързани с докладвани нередности по чл. 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) №1828/2006 ⁽¹⁰⁾
1								
2								
3								
4								
...								
Общо								

* Таблицата се изготвя в лева.

⁽¹⁾ Част А) от таблицата (отписани суми) се попълва по отношение на разходи, които са вече декларирани пред Комисията, но са били отписани от програмата след откриването на нередност. В този случай таблици 2 и 3 в настоящото приложение не трябва да се попълват.

⁽²⁾ Част Б) от таблицата (възстановени суми) се попълва по отношение на разходи, които към момента са били оставени в програмата в очакването на приключването на процедурата за възстановяване и са били прикласнати след възстановяването

⁽³⁾ Тази сума представлява общият сбор на разходите, които вече са декларирани пред Комисията, но са засетнати в нередности и са отписани.

⁽⁴⁾ Тази колона трябва да се попълни, когато участieto на фондовете е изключено във връзка с допустимите публични разходи.

⁽⁵⁾ Тази сума е частта от сумата в колона б), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

⁽⁶⁾ Това е сумата на публичното участие, която е била действително възстановена от бенефициера.

⁽⁷⁾ Тази сума е размерът на платените от бенефициера разходи, които съответстват на публичното участие от колона е)

⁽⁸⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колона е), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

⁽⁹⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колона ж), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

2.1. ПРЕДСТОЯЩИ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ СРЕДСТВА КЪМ 31.12.20... * - в евро

а	б	в	г	д	е
Приоритетна ос	Година на започване на процедурата по възстановяване на средства	Публично участие, което подлежи на възстановяване ⁽¹⁾	Обща сума на допустимите разходи, платени от бенефициерите ⁽²⁾	Обща сума на разходите, свързани с докладвани нередности по член 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1828/2006 ⁽³⁾	Сума на публичното участие, което следва да бъде възстановено и е свързано с докладвани нередности по член 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1828/2006 ⁽⁴⁾
1	2007				
	2008				
	...				
2	2007				
	2008				
	...				
3	2007				
	2008				
Общо					

* Таблицата се изготвя в евро.

⁽¹⁾ Това е публичното участие, предмет на процедура за възстановяване на средства от страна на бенефициера.

⁽²⁾ Тази сума е размерът на платените от бенефициера разходи, който съответства на публичното участие от колона в)

⁽³⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колона г), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

⁽⁴⁾ Тази сума се отнася до сумата в колона в), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

2.2. ПРЕДСТОЯЩИ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ СРЕДСТВА КЪМ 31.12.20... * - в лева

а	б	в	г	д	е
Приоритетна ос	Година на започване на процедурата по възстановяване на средства	Публично участие, което подлежи на възстановяване ⁽¹⁾	Обща сума на допустимите разходи, платени от бенефициерите ⁽²⁾	Обща сума на разходите, свързани с докладвани нередности по член 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1828/2006 ⁽³⁾	Сума на публичното участие, което следва да бъде възстановено и е свързано с докладвани нередности по член 28, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1828/2006 ⁽⁴⁾
	2007				
	2008				
	...				
2	2007				
	2008				
	...				
3	2007				
	2008				
Общо					

* Таблицата се изготвя в лева.

⁽¹⁾ Това е публичното участие, предмет на процедура за възстановяване на средства от страна на бенефициера.

⁽²⁾ Тази сума е размерът на платените от бенефициера разходи, който съответства на публичното участие от колона в)

⁽³⁾ Тази сума се отнася до частта от сумата в колона г), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

⁽⁴⁾ Тази сума се отнася до сумата в колона в), която е била докладвана като нередност по процедурите за докладване, определени в член 28 от Регламент (ЕО) № 1828/2006.

